



## שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות      מספר הוראה: 7.2.6

---

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות      מספר טופס: ט.7.2.6.2

<b>משרד/יחידה</b>	<b>יחידה מזמינה</b>
המרכז למיפוי ישראל	ערן קינן, מנהל אגף טכנולוגיות מיפוי ותמיכה
<b>פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס' 14/16 CS16.024</b>	
<b>תאריך</b>	<b>תאריך</b>
05/9/2016	05/9/2016
הארכת והרחבת התקשרות עם חברת טלדור עבור פרויקט טופוקד מכרז ע/336	

**רשמה**      רחל סרנגה

### פרטי הבקשה

נדרשת הרחבת והארכת התקשרות עם חברת טלדור שזכתה במכרז פומבי מספר ע/336 לצורך השלמת משימות והתאמת פיתוחים קיימים לשינויי הרגולציה במערכת טופוקד.

הרחבת ההתקשרות הנדרשת הינה על סך 1,350,000 ₪ כולל מע"מ לצורך פיתוח מתאריך 1.11.2016 עד לתאריך 1.5.2018. בנוסף, נדרשת הקמת אופציות בסך 135,000 ₪ (כולל מע"מ) לשנת תחזוקה למשך 5 שנים (סה"כ עלות התחזוקה המירבית הינה 675,000 ₪ כולל מע"מ. עלות שנת תחזוקה תופעל במסגרת מימוש אופציה כפי שיפורט בהמשך).

ההתקשרות הראשונה בוצעה בין התאריכים 1.5.2011 - 1.5.2013 על סך 4,392,819 ₪ [לא כולל מע"מ].

להתקשרות בוצעו 3 התקשרויות המשך מכח תקנה 3(4)ב(2) בסך כולל של 2,035,955 ₪ [לא כולל מע"מ].

במסגרת ההתקשרות הראשונה וכן בהתקשרויות המשך שבוצעו הצעת המחיר של הספק (טלדור) היתה עבור כל דרישה ומשימה, וזו נפרסה על פני מספר אבני דרך (FIX PRICE). חלק מן ההתקשרות כלל גם מסגרת שעות בהתאם לתעריפי שעה שהוצעו על ידי המציע כפי שנדרש במכרז.

להלן ריכוז ההתקשרויות שבוצעו, לרבות מועדי ההתקשרויות, סכום ההתקשרות ויתרת התקציב שגותרה להשלמת המשימות:

התקשרות	תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	סכום התקשרות [לא כולל מע"מ]	יתרת תקציב [לא כולל מע"מ]
ראשונה	1.5.2011	1.5.2013	4,392,819 ₪	167,087 ₪
המשך [הרחבה 1]	24.12.2012	31.12.2013	256,150 ₪	0 ₪
המשך [הרחבה 2]	22.12.2013	31.12.2015	1,017,093 ₪	355,000 ₪
המשך [הרחבה 3]	14.12.2014	31.12.2015	762,712 ₪	762,712 ₪
		סה"כ	6,428,774 ₪	1,284,799 ₪

## שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.2.2

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

בנוסף, נקבע במסגרת חוזה ההתקשרות הראשונה כי עלות התחזוקה השנתית תשולם שנה לאחר שנת אחריות (שנת אחריות תוגדר כשנה לאחר עליית היישום לאוויר), עבור כל מודול במסגרת מימוש זכות ברירה ובכפוף לאישור המזמין. בהתאם ללוחות הזמנים אשר נדרשים במסגרת הבקשה אנו מעריכים כי לא תידרש הרחבה נוספת של התקשרות/פעילות התחזוקה, מעבר לתקופות המוגדרות מכח המכרז המקורי וההתקשרויות שבוצעו עד כה. בהתאם להתקשרות המקורית והתקשרויות ההמשך אנו מעריכים כי תידרשנה 5 שנות תחזוקה החל מיום סיום שנת האחריות עבור הרכיבים שפיתוחם לא הושלם החל מ- 1.5.2019 עד ל- 30.4.2024 (לכל היותר). יצוין כי ייתכן ובהמשך יוחלט שלא לממש את כלל האופציות עקב יציבות המערכת. בשל הסיבות המפורטות בגוף הפרוטוקול, נבקש:

- לבצע הארכה בזמן בלבד עבור השלמת משימות שנותרו מההתקשרות הראשונה ומהתקשרויות ההמשך (הרחבה 2 ו-3 בטבלה שלעיל) החל מ- 1.10.2016 עד ל- 1.5.2018.
- לבצע הרחבת התקשרות עם חברת טלדור עבור פרויקט מערכת הטופוקד בסך 1,350,000 ₪ כולל מע"מ החל מ- 1.10.2016 עד ל- 1.5.2018 בגין פיתוח.
- להקים חמש אופציות של שנה בסך של 135,000 ₪ כולל מע"מ כל אחת עבור שנת תחזוקה מיום סיום שנת האחריות (שנת האחריות תוגדר מתאריך 1.5.2018 עד ל- 30.4.2019). כלומר, הקמת אופציה ראשונה בסך 135,000 ₪ כולל מע"מ בין התאריכים 1.5.19-30.4.20, אופציה שנייה בסך 135,000 ₪ כולל מע"מ בין התאריכים 1.5.20-30.4.21 וכך הלאה עד לתאריך 30.4.24. סך האופציות המירבי הוא 675,000 ₪ כולל מע"מ.

### מטרות ויעדי מערכת הטופוקד

מטרת הפעילות הינה פיתוח והקמה של מרכז מידע מקרקעין (קדסטר, טופוגרפיה, וגיאודזיה) להלן "מערכת טופוקד". מערכת הטופוקד הינה אתר מקוון (<https://www.topocad.gov.il>) המאפשר גישה ישירה פשוטה ויעילה לבסיסי הנתונים והמידע של מפי" והצגת המידע הנדרש בצורה אלפאנומרית או בצורה גרפית על גבי מפה.

מהות הפרויקט יצירת אתר שער שיאחד מספר מערכות מקוונות המותקנות בתהיל"ה וכן הוספת מספר מודולים חדשים להצגת נתונים מבסיסי נתונים שאינם מקוונים.

מערכת הטופוקד פתוחה וזמינה לציבור מסביבת האינטרנט של תהיל"ה בקישור <https://www.topocad.gov.il> ומשרתת בעיקר גורמים מקצועיים, משרדי ממשלה, ציבור המודדים המוסמכים (מאות מודדים פעילים), ציבור העוסקים בתכנון, בניה ונדל"ן, לקוחות מקצועיים נוספים ולקוחות אחרים בעלי עניין.

הפרויקט העלה את נגישות המידע לציבור תוך כדי יצירת שקיפות ממשלתית ובכך יקל ויזרז תהליכי תכנון ובניה, דבר העולה בקנה אחד עם מטרות הממשלה.

### מהות הפנייה

מהות הפנייה הינה הארכה בזמן והרחבת ההתקשרות עם חברת טלדור בסך 1,350,000 ₪ כולל מע"מ החל מ- 1.10.2016 עד ל- 1.5.2018 בהתאם לתקנה 3 (4) [ב] (3). הגדלה זו נדרשת מהסיבות שלהלן:

## שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.2.2

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

1. השלמת המשימות שלא הסתיימו עד כה במסגרת ההתקשרות הראשונה והתקשרויות ההמשך שבוצעו עד כה (ראה/י מטה – "לו"ז נדרש ויתרת עלות למשימות עבורן נדרשת הארכה בזמן").
  2. החלפת מודול מנגנון חיפוש בשפה חופשית הקיים במערכת טופוקד של חברת סלנס – ממשל זמין שכר את שירותיה של חברת סלנס עבור מנגנון שפה חופשית עבור משרדי הממשלה. לאחרונה ממשל זמין הפסיק את התקשרותו למנגנון שפה חופשית והמודול הקיים אינו נותן מענה מלא ובנוסף לא קיים הסכם תחזוקה ותמיכה עבור המודול הקיים במערכת.
  3. שילוב מנגנון חתימה דיגיטאלית לקבצי CAD – עקב שינויי רגולציה וכניסתן לתוקף של תקנות המודדים נדרש שילוב חתימה דיגיטאלית במסגרת מודול להגשת תכניות לצרכי רישום לאישור המרכז למיפוי ישראל. כאמור, טרם כניסת תקנות המדידות (מדידה ומיפוי) התשע"ו לתוקפן המודדים נדרשים להגיש מפות בעותק קשיח חתום בחתימת ידם. כעת ניתנה הגמישות לביצוע חתימה דיגיטאלית וזאת בהתאם להוראות חוק חתימה אלקטרונית.
  4. שילוב קליטת מסמכי קדסטר (תשריט לתיעוד גבולות, קדסטר מבוסס קואורדינטות, אישור ועדת תכנון וכיו"ב) - עקב שינויי רגולציה וכניסתן לתוקף של תקנות המודדים נדרש שילוב קליטת מסמכי קדסטר.
- יודגש כי עבור סעיפים 2 ו-4 אין מדובר בפיתוחים חדשים אלא בהתאמות הנדרשות למצב החדש שנוצר, לגבי סעיף 3 מדובר בפעילות שהינה פועל יוצא של שינויי הרגולציה. בנספח ב' במסמך המלווה מפורטות ההתאמות הנדרשות מול ההתקשרות המקורית.
- אישור ההארכה וההרחבה המבוקשת תביא להנגשת שירותים ומידע באופן מקוון לייעול תהליכי העבודה של מפ"י ושל משרדי ממשלה משיקים (מ. המשפטים – אגף לרישום והסדר מקרקעין, מ. האוצר – אגף רישוי זמין) לייעול ושיפור תהליכי תכנון ורישוי.

לו"ז נדרש ויתרת עלות למשימות עבורן נדרשת הארכה בזמן (T – מועד החתימה על החוזה):

התקשרות	משימה	עלות [לא כולל מע"מ]	לו"ז נדרש המשימה [בשבועות קלנדריים]
ראשונה	שלב א' - תום שנת אחריות	122,447	20.1.2017
	בנק שעות	44,640	לפי צורך
הגדלה 2	אשף רקפת-קדסטרי (ממתין לאינטגרציה לאחר אספקת רכיב עדכני של מפ"י)	140,000	T+10
	אשף רקפת-טופוגרפי (בשלבי אפיון)	100,000	T+25
	אשף רקפת-תאימות תב"ע (בשלבי אפיון)	115,000	T+50
הגדלה 3	טופס מקוון ונתוני ניהול קדסטרי (בשלבי סיום אפיון)	762,712	T+70

## שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.2.2

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

סה"כ יתרת התקציב שנשארה הינה 1,284,799 ₪ לא כולל מע"מ, 1,503,215 ₪ כולל מע"מ (בהתאם לתנאי חוזה ההתקשרות עם הספק). כלומר, הארכת ההתקשרות בזמן לא דורשת תוספת תקציבית אלא כרוכה במקור תקציבי קיים.  
לצורך השלמת המשימות תאריך ההתקשרות הנדרש הינו מ-1.10.2016 עד ל-1.5.2018.

לו"ז נדרש ועלות למשימות עבורן נדרשת הרחבת ההתקשרות (T – מועד החתימה על החוזה):

משימה	תאור המשימה	עלות פיתוח [לא כולל מע"מ]	לו"ז נדרש לסיום המשימה [בשבועות קלנדריים]
1.	מימוש מנגנון שפה חופשית תוך שימוש בקוד פתוח כתחליף למנגנון של סלסנס.	450,000	T+52
2.	הטמעת יכולת לחתימה דיגיטלית מאושרת למסמכי קדסטר	300,000	T+65
3.	התאמת יכולות להנגשת נתוני מיפוי וקדסטר בהתאם לשינויי הרגולוציה (תקנות המדידות 2016) באמצעות ממשקים.	400,000	T+78

סה"כ העלות הינו 1,150,000 ₪ לא כולל מע"מ, 1,350,000 ₪ כולל מע"מ (מצורפת הצעת המחיר של הספק).

לעלות הפיתוח יש להוסיף את עלות התחזוקה, עלות התחזוקה השנתית הינה 10% מעלות הפיתוח עבור כל משימה. עלות התחזוקה השנתית בסכום של 135,000 ₪ (כולל מע"מ) תשולם שנה לאחר שנת אחריות (שנת אחריות תוגדר כשנה לאחר עליית היישום לאוויר).  
לצורך ביצוע המשימות תאריך ההתקשרות הנדרש הינו מ-1.10.2016 עד ל-1.5.2018.

### התקשרות המשך מטיבה עם המשרד מהסיבות הבאות:

1. טעמי חסכון:
  - 1.1 הצעת המחיר של הספק הנוכחי לביצוע משימות דומות הייתה זולה באופן משמעותי מהצעותיהם של המציעים הנוספים.
  - 1.2 המשך ההתקשרות עם החברה הנוכחית חוסכת בזמן ובעלות ביחס ליציאה למכרז חדש לפיתוח.
2. טעמי יעילות:
  - 2.1 היכרות של הספק עם המערכת שאופיינה ופותחה על ידו.
  - 2.2 ביטול זמן חפיפה ולמידת המערכת במקרה של יציאה למכרז.
  - 2.3 המשכיות של הפעילות הקיימת.

## שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.2.2

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

- 2.4. הנגשת שירותים ומידע באופן מקוון לייעול תהליכי העבודה של מפ"י ושל משרדי ממשלה משיקים (מ. המשפטים – אגף לרישום והסדר מקרקעין, מ. האוצר – אגף רישוי זמין) לייעול ושיפור תהליכי תכנון ורישוי.
- 2.5. שיפור השרות לציבור המודדים באמצעות הנגשת כלים, שרותים ומידע סטטוטורי (קדסטר, גיאודזיה, מיפוי).
- 2.6. שיפור השרות למשרדי הממשלה (קדסטר, גיאודזיה, מיפוי).
- 2.7. שיפור השרות לאזרח (קדסטר, גיאודזיה, מיפוי).

### נימוקים לבקשה להארכה והרחבת ההתקשרות:

1. פרויקט הטופוקד הינו פרויקט בעל אתגרים ומורכבות פיתוח טכנולוגית - מערכת הטופוקד דור א' הינה ייחודית ומתקדמת אשר אופיינה ופותחה בגישת ה-SOA (Services Oriented Architecture). מערכת הטופוקד דור א' הינה מערכת שפותחה בטכנולוגיית WEB1 ומתממשת למספר מערכות של המרכז למיפוי ישראל. נדגיש כי המערכות אליהן מתממשת מערכת הטופוקד פותחו בטכנולוגיות שונות ומגוונות ומכאן רמת המורכבות הטכנולוגית הגבוהה. כמו כן, דרישות אבטחת המידע (כדוגמת SSO) אשר הונחו ע"י ממשל זמין היוו לא אחת אתגר טכנולוגי כשלעצמו. בשל אתגרים ומורכבות טכנולוגית זו נדרשת תוספת זמן לביצוע המשימות בגינן אנו דורשים הארכה בזמן בלבד.
2. פרויקט הטופוקד הינו פרויקט בעל אתגרים וחדשנות טכנולוגית (WEB2) - התקשרויות ההמשך מס' 2 ו-3 שאופיינו ופותחו (ובוצעו בחלקן) מותאמות לטכנולוגיית WEB2. חדשנות זו ביאה עמה אתגרים חדשים לסקטור הממשלתי אשר משלבת יכולות של טעינת קבצים, בקרת איכות של קבצים גיאומרחביים, שיתוף קבצים גיאומרחביים ועוד. כמובן שיכולות אלו דרשו בין היתר ממשקים בין מספר רשתות: תהיל"ה (ממשל זמין), רשת מנהלתית של מפ"י, רשת ייצורית של מפ"י. בשל אתגרים אלו וחדשנות טכנולוגית זו נדרשת תוספת זמן לביצוע המשימות, בגינן אנו דורשים הארכה בזמן בלבד.
3. עיכובים בשל אילוצים ותלות מול ממשל זמין - מערכת הטופוקד מותקנת בממשל זמין ועל כן נוצרים אילוצים (שאינם תלויים במפ"י) ותלות בזמינות עובדי ממשל זמין. חלק מהאילוצים המוכתבים למפ"י הינם כמות ימי התקנה ואינטגרציה המוקצים לפרויקט הטופוקד בממשל זמין. כמות ימי ההתקנה והאינטגרציה איננה גדולה מאחר וממשל זמין נותן שרות לכלל משרדי הממשלה. כמובן שכמו שקורה בכל תהליך פיתוח לעיתים ישנם באגים הדורשים תאום מועד חדש ומכאן נוצרת תלות של מפ"י בממשל זמין (על פי רוב המועד החדש הינו בסדר גודל של 2-4 שבועות והנ"ל תלוי בממשל זמין ולא במרכז למיפוי ישראל). בשל האילוצים הקיימים והתאמת הפיתוח לדרישות, נדרשת תוספת זמן לביצוע המשימות בגינן אנו דורשים הארכה בזמן בלבד.
4. החלפת רכיב שפה חופשית – כפי שתואר לעיל במהות הפנייה רכיב השפה החופשית ללא שרות תמיכה ותחזוקה בעקבות הודעת ממשל זמין. החלפת רכיב זה ברכיב מבוסס קוד פתוח דורש זמן ועלויות פיתוח נוספות על מנת להתאים את הרכיב החדש למערכת הקיימת.
5. עיכוב במימוש הרחבה מס' 2 (מרכז התמרות ואשף רקפת) הוביל לעיכוב בהרחבה 3 (טופס מקוון ונתוני ניהול) - העיכוב בהרחבה מס' 2 נבע, בין היתר, מהפצת רכיב טעינת קבצים אשר נדרש למערכת הטופוקד (מודול אשף רקפת, הרחבת התקשרות מס' 2). תקופת ההתקשרות עבור הרחבה מס' 2 (אשף רקפת ומרכז התמרות) מ-22.12.2013 עד ל-31.12.2015. רכיב טעינת הקבצים הופץ כשרות ע"י ממשל זמין במהלך 2015 בעוד שהערכת אנשי הפיתוח של מפ"י הייתה שרכיב זה יהיה זמין כבר ברבעון III של 2014.
6. מרבית משימות הפיתוח במסגרת ההתקשרות המקורית והתקשרויות ההמשך בוצעו. עבור חלק מהמשימות בהתקשרויות ההמשך נותרו שלבים אחרונים (אינטגרציה והתקנה). לפיכך, לדעתנו

## שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.2.2

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

סביר לעלות לאוויר עם מוצר בשל שנתרה רק הטמעתו ופתיחת השימוש בו לציבור הצרכנים של מערכת הטופוקד ומשרדי הממשלה.

7. פרויקט הטופוקד הינו פרויקט בעל אתגרים ומורכבות בממשקים למערכות ממשלתיות מקוונות חיצוניות ובינהן: רימון, מרכבה, מבא"ת, שוהם, רישוי זמין, ממשל זמין, שפה חופשית.
8. הפרויקט היה מורכב גם בהטמעה לציבור שמרני (מודדים מוסמכים) הן מבחינה טכנולוגית והן מבחינת תהליכי העבודה אשר עברו שינוי (מעבר להגשה מקוונת). בשל סיבה זו נדרשו התאמות טכנולוגיות שמטרתן לייעל את תהליך העבודה מול ציבור שמרני, ועל כן נדרשת הארכה בזמן.
9. לצד הפרויקט בוצעו גם שינויי חקיקה ותקינה (הנחיות מנהל, תקנות המדידות) אשר דרשו התאמה נוספת בפיתוח המוצר, כגון הטמעת החתימה האלקטרונית והנגשת מידע קדסטרי (סעיפים 3 ו-4 בפרק מהות הפנייה). שינוי זה דורש תוספת זמן ועלות, ונדרשת עבודה נוספת של כ-78 שבועות.
10. המרכז למיפוי ישראל מתכוון לפרסם בהמשך מכרז פומבי לפיתוח דור ג' של מערכת הטופוקד ובימים אלו אנו שוקדים על אפיון המערכת באמצעות ספק שנבחר לביצוע האפיון באמצעות מכרז פומבי. על כן נדרשת יצירת רציפות למכרז פיתוח דור ג' של מערכת הטופוקד. יצירת הרציפות הינה הכרחית וזאת בכדי להנגיש שרותים מקוונים וקידום ממשקים נוספים בין מערכת הטופוקד למערכות ממשלתיות מקוונות אחרות (ראה סעיף 7).

ההחלטה:

1. הוועדה ממליצה לוועדת הפטור בחשכ"ל לאשר את הגדלת ההתקשרות עם חברת טלדור בסך 1,350,000 ₪ כולל מע"מ מתאריך 1.10.2016 עד ל-1.5.2018.
2. הוועדה ממליצה לוועדת הפטור בחשכ"ל לאשר את הארכת ההתקשרות הראשונה ואת שתי ההרחבות האחרונות (מספר שתיים ושלוש) מתאריך 1.10.2016 עד ל-1.5.2018.
3. הוועדה ממליצה לוועדת הפטור בחשכ"ל לאשר הקמה של חמש אופציות של שנה בסך של 135,000 ₪ כולל מע"מ כל אחת, עבור שנת תחזוקה מיום סיום שנת האחריות. כלומר, הקמת אופציה ראשונה בסך 135,000 ₪ כולל מע"מ בין התאריכים 1.5.19-30.4.20, אופציה שניה בסך 135,000 ₪ כולל מע"מ בין התאריכים 1.5.20-30.4.21 וכך הלאה עד לתאריך 30.4.24. סך האופציות המירבי הוא 675,000 ₪ כולל מע"מ.
4. ההתקשרות הינה בתנאים זהים להתקשרות המקורית, ומסווגת לפי תקנה 3(4)(ב)(3).
5. מדובר בכל תכולת העבודה העתידית להתקשרות זו.

שם	מנכ"ל המשרד	יועץ משפטי	חשב
רונן רגב	רונן רגב	גילי קירשנר	חיה שושני
תאריך	08.09.2016	08.09.16	11.9.16
חתימה			